



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-2668/19
Датум, 12.6.2019. године
Београд

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ПРИБОЈ

12. јануара бр. 108
Прибој

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Општинске управе општине Прибој, 04 број 404-113 од 4.6.2019. године и допуне 04 број 404-113-1 од 7.6.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања и поправке софтвера, обликованог у три партије, и то:

- партија 1 – одржавање и поправка софтвера „Хермес“;
- партија 2 – одржавање софтвера локалне пореске администрације – ИС ЛПА и
- партија 3 – одржавање софтвера за буџетско рачуноводство „Трезор-Саветник“.

Образложење

Дописима 04 број 404-113 од 4.6.2019. године и 04 број 404-113-1 од 7.6.2019. године, наручилац Општинска управа општине Прибој обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуге одржавања и поправке софтвера, обликованог у три партије, и то:

- партија 1 – одржавање и поправка софтвера „Хермес“;
- партија 2 – одржавање софтвера локалне пореске администрације – ИС ЛПА и
- партија 3 – одржавање софтвера за буџетско рачуноводство „Трезор-Саветник“.

Као понуђача којем би био додељен уговор у преговарачком поступку наручилац је навео:

- за партију 1 привредно друштво „Mega computer engineering“ д.о.о, Београд;
- за партију 2 привредно друштво Институт „Михајло Пупин“ д.о.о, Београд и
- за партију 3 привредно друштво Завод за унапређење пословања- ЗУП, Београд.

У прилогу захтева наручилац је, поред осталог, доставио:

- Уговор о купопродаји број NPM020/PB-28 од 30.9.2005. године;

- Уговор о одржавању софтверског пакета бр. 410-1 од 3.7.2007. године закљученог између наручиоца и привредног друштва „Mega computer engineering“ д.о.о, Београд;

- Потврду о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2014/2979-А-2014/0116 од 21.7.2014. године, издату од стране Завода за интелектуалну својину;

- Изјаву издату од стране привредног друштва „Mega computer engineering“ д.о.о, Београд од дана 27.5.2019. године у којој је наведено да је исти власник изворног кода за информациони сиситем „Хермес“ и да право на употребу није пренето ниједном другом привредном субјекту нити правном лицу;

- Уговор бр. 06-5/2014 од 25.2.2014. године закључен између наручиоца и привредног друштва Институт „Михајло Пупин“ д.о.о, Београд и његов припадајући Анекс бр. 06-25/2015 од 3.2.2015. године;

- Потврде о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2014/160-А-2013/0283990, број 2014/160-А-2013/0284 и 990 број 2014/160-А-2013/0285 од 16.01.2014. године;

- Изјаве о власништву Института „Михајло Пупин“ из Београда у којима је наведено да је Програмски систем за анализу пословања локалне пореске администрације, односно Апликација масовне штампе пореских докумената локалне самоуправе, настао радом запослених у Институту који је искључиво власништво, односно интелектуална имовина Института. У приложеној изјави је наведено да је Институт власник изворног кода и своја права интелектуалне својине на изворним кодом није пренео на друга лица. Због тога, трећа лица не полажу право на наведеној имовини, те се имовина не може отуђити или користити без сагласности Института;

- Извештај о увођењу информационог система локалне пореске администрације - ИС ЛПА у општинске и градске управе Републике Србије;

- Уговор о одржавању програма Саветник бр. 403-24 од 26.12.2008. године закљученог између наручиоца и привредног друштва Завод за унапређење пословања, Београд;

- Потврду о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2013/5880 А-270/2013/1 од 27.12.2013. године, издату од стране Завода за интелектуалну својину;

- Изјаву о власништву над изворним кодом издату од стране привредног друштва Завод за унапређење пословања, Београд од 29.5.2019. године у којој је наведено да је исти произвођач и једини и искључиви аутор и носилац изворног кода за софтвер Трезор - Саветник, а у складу са тим и једини овлашћени за активности одржавања истог, те да права нису пренета на треће физичко или правно лице;

- фотокопију рачуна из 2007. године за набавку рачуноводственог софтвера.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од

наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева за мишљење и приложени документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози и разлози повезани са заштитом ауторских права услед којих само одређени понуђачи могу да изврше предметну набавку. Како из приложене документацију произлази да су потенцијални понуђачи власници изворних кодова софтвера чије је одржавање предмет јавне набавке, може се закључити да су исти једини који могу да приступе предметним софтверима и пруже услуге њиховог одржавања. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА



Сандра Дамчевић
Сандра Дамчевић